

## 盐产品标识标准和规定应用分析专集目录

### 第一部分 食用盐包装标识项目参考举例

|                                      |   |
|--------------------------------------|---|
| 一、50 公斤加碘食用盐：外包装面标识项目内容示意.....       | 2 |
| 二、50 公斤加碘食用盐：出厂合格证项目内容示意.....        | 2 |
| 三、分装复合膜加碘食用盐：小包装面标识项目内容示意.....       | 3 |
| 四、分装复合膜加碘食用盐：生产出厂合格证项目内容示意.....      | 3 |
| 五、分装纸塑加碘食用盐：纸箱运输包装标识项目内容示意.....      | 4 |
| 六、分装纸塑加碘食用盐：包装出厂合格证内容示意.....         | 4 |
| 七、关于碘盐标志的加贴.....                     | 4 |
| 八、50 公斤未加碘食用盐：外包装标识项目内容示意.....       | 5 |
| 九、50 公斤未加碘食用盐：出厂合格证项目内容示意.....       | 5 |
| 十、分装复合膜未加碘食用盐：500 克小包装标识项目内容示意.....  | 6 |
| 十一、分装复合膜未加碘食用盐：包装出厂合格证项目内容示意.....    | 6 |
| 十二、50 公斤用于经销工业盐：外包装面标识项目内容示意.....    | 7 |
| 十三、50 公斤用于经销工业盐 2：生产出厂合格证项目内容示意..... | 7 |

|                                         |   |
|-----------------------------------------|---|
| 十四、50 公斤直销工业盐 1：本厂包装面标识项目内容示意.....      | 8 |
| 十五、50 公斤直销工业盐 2：50 公斤包装工业盐制造纸签项目示意..... | 8 |
| 十六、强化营养盐标签项目必要内容.....                   | 9 |

### 第二部分 拟订盐包装标识项目的适用分析

|                  |    |
|------------------|----|
| 一、质量标准和行业规定..... | 10 |
| 二、国家专门规定.....    | 12 |
| 三、有关碘盐宣传标识.....  | 15 |

### 第三部分 各类盐适用项目说明

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| 一、关于食品名称.....                    | 17 |
| 一、关于配料表和配料的定量标示.....             | 17 |
| 三、关于产品标准标识.....                  | 20 |
| 四、关于等级.....                      | 20 |
| 五、关于贮藏方法.....                    | 22 |
| 六、关于制造者、经销者名称和地址.....            | 22 |
| 七、关于制造、包装、经销单位的电话、传真、电子信箱号码..... | 25 |
| 八、关于日期标示.....                    | 26 |
| 九、关于吨袋.....                      | 26 |
| 十、关于合格证和计量.....                  | 26 |
| 十一、关于可能瑕疵的说明.....                | 28 |
| 十二、关于小包装碘盐印制有关防治 IDD 传的内容.....   | 29 |
| 十三、关于营养素作用声称内容.....              | 29 |
| 十四、包装标识和合格证的制作.....              | 32 |

**编者按：**按会议讨论意见，汇编本专集。力求通过查证相关规定原文原意，协调大家理解和引据专集介绍的国家有关规定原文内容，制作本单位盐产品标识。但全部内容仅为为法律顾问提出的个人法律意见，可供参考但不能直接引据。

分送：各食盐定点生产企业、省盐业总公司各分公司参加食品标签国家标准  
实施研讨会人员工作参考，贯标中涉及问题可作进一步探讨。（共印 60 份）

第一部分 食用盐包装标识项目参考举例

省盐务管理局法律顾问

一、50 公斤加碘食用盐：外包装面标识项目内容示意

合格证

产品  
商标

加碘食用盐

碘

净含量：50kg

配料：精制盐、碘酸钾、抗结剂  
加碘量：20-60mg/kg

产品标准号：GB5461  
等级：制造一级 经销二级

四川×××盐××××公司制造  
食盐定点生产企业证书编号：SD—09×  
地址：四川省××市××区××街××号

四川省盐业总公司各分公司包装经销（内容见合格证）

二、50 公斤加碘食用盐：出厂合格证项目内容示意

合格证

生产日期：2005-07-26

产品名称：加碘食用盐 外编内膜包装 数量 1 件  
制造者：四川×××盐××××公司（地址见大包装）  
生产单位：四川×××盐×××公司××分公司  
地 址：四川省××市××区××街××号  
包装者：四川省盐业总公司××分公司  
地 址：四川省××市××区××街××号

受托包装 检验代号：

×字 №0000009

贮存方法：妥善保管，存放要通风，防止雨淋、受潮，堆放时上有遮盖、下有隔板。  
说明：本产品因加碘受特殊气候影响，有时可能显淡黄或微红，因抗结剂作用可能显微蓝，不影响使用，请稍置空气中或放置待温度湿度正常后，将恢复原状，也可由经销商换货。  
本产品谨慎加入抗结剂（可按合同供应无抗结剂产品），因储运环境气候影响，仍可能受潮或结块，但不影响性能。

三、分装复合膜加碘食用盐：小包装面标识项目内容示意

包装日期：2005-07-26

井

加碘食用盐

碘

净含量：500g

配 料：精制盐、碘酸钾、抗结剂

碘含量：每 100g 盐中含碘 2-6mg

等级：二级

产品标准号：GB5461

保管方法：离开灶台放在阴凉、干燥处，原袋系

□或有盖棕色遮光器皿、陶瓷罐存用

食用方法：碘盐不要高温爆炒，菜快熟后加盐

四川省盐业总公司××分公司包装经销

食盐批发许可证编号：食盐批字第 220×××号

地址：四川省××市××区××街××号

四、分装复合膜加碘食用盐：生产出厂合格证项目内容示意

合格证

包装日期：2005-07-26

产品名称：加碘食用盐      使用原料盐外包装  
外包装标示总净含量不变    总件数 100 袋复合膜小包装  
包装者：四川省盐业总公司××分公司（地址见小包装）  
分装单位：四川省盐业总公司××分公司××支公司  
食盐批发许可证编号：食盐批字第 220×××号  
地 址：四川省××市××区××街××号

分零包装 加工检验 代号

× 字 №0000009

贮存方法：妥善保管，存放要通风，防止雨淋、受潮，堆放时上有遮盖、下有隔板。  
说明：本产品因加碘受特殊气候影响，有时可能显淡黄或微红，因抗结剂作用可能显微蓝，不影响使用，请稍置空气中或放置待温度湿度正常后，将恢复原状，也可由经销商换货。  
本产品谨慎加入抗结剂（可按合同供应无抗结剂产品），因储运环境气候影响，仍可能受潮或结块，但不影响性能。

## 五、分装纸塑加碘食用盐：纸箱运输包装标识项目内容示意

| 合格证张贴位置                                                                                                                                                                                         | 商品条码印制位置 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| <div><div>井</div><div><b>加碘食用盐</b></div><div>碘</div></div>                                                                                                                                      |          |
| <p>纸塑复合膜小包装净含量：400g      总件数：50 袋      总净含量：20kg<br/>配料：精制盐、碘酸钾、抗结剂      碘含量：以 I 计 20-60mg/kg<br/>等级：一级      产品标准号：GB5461      产地制造代号：四川 <b>和邦</b><br/>贮存方法：妥善保管，存放要通风，防止雨淋、受潮，堆放时上有遮盖、下有隔板</p> |          |
| <p><b>四川省盐业总公司××分公司包装</b><br/>食盐批发许可证编号：食盐批字第 220×××号<br/>地址：四川省××市××区××街××号</p>                                                                                                                |          |

## 六、分装纸塑加碘食用盐：包装出厂合格证内容示意

| 合格证                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 包装日期： <b>2005-07-26</b> 检验代号：①                                                                            |
| <p>包 装 者：四川省盐业总公司××分公司<br/>分装单位：四川省盐业总公司××分公司食盐配送中心<br/>食盐批发许可证号：食盐批字第 220×××号<br/>地址：四川省××市××区××街××号</p> |

## 七、关于碘盐标志的加贴

按会议讨论和中盐协由省盐业总公司组织的规定，涉及大包装和多品种食盐的加贴工作，在会后由销区公司为主，具体按省盐业总公司有关安排和管理要求，进行产销区衔接，酌情开始运作。

图示加贴位置可供参考。

八、50 公斤未加碘食用盐：外包装标识项目内容示意

|                                                              |
|--------------------------------------------------------------|
| 合格证                                                          |
| 产品<br>商标                                                     |
| 未加碘食用盐                                                       |
| 净含量：50kg                                                     |
| 配料：精制盐、抗结剂<br>自然含碘应小于 5mg/kg                                 |
| 等级：出厂一级 经销二级<br>产品标准号：GB5461                                 |
| 四川省×××盐××××公司生产<br>食盐定点生产企业证书编号：SD—09×<br>地址：四川省××市××区××街××号 |
| 四川省盐业总公司各分公司包装经销（内容见合格证）                                     |

九、50 公斤未加碘食用盐：出厂合格证项目内容示意

|                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 合格证                                                                                                                                                  | 受托包装 制造检验 代号：                                                                                                                                                             |
| 生产日期：2005-07-26                                                                                                                                      | ×字 №0000009                                                                                                                                                               |
| 产品名称：未加碘食用盐 外编内膜包装 数量 1 件<br>制造者：四川××盐××××公司（地址见大包装）<br>包装者：四川省盐业总公司××分公司（地址见小包装）<br>地 址：四川省××市××区××街××号<br>分装者：四川省盐业总公司××分公司<br>地 址：四川省××市××区××街××号 | 贮存方法：妥善保管，存放要通风，防止雨淋、受潮，堆放时上有遮盖、下有隔板。<br>说明：本包装产品可作一般工业盐销售，仍执行标示 GB5461 标准。用户有特殊需要的，可另按合同根据 GB/T5462 标准，组织制造和批发供应。<br>本产品谨慎加入抗结剂（可按合同供应无抗结剂产品），因储运环境气候影响，仍可能受潮或结块，但不影响性能。 |



十二、50 公斤用于经销工业盐： 外包装面标识项目内容示意

|                                       |          |          |
|---------------------------------------|----------|----------|
| 合格证                                   |          |          |
| <div>产品<br/>商标</div>                  |          |          |
| <b>工</b>                              | <b>业</b> | <b>盐</b> |
| 不得食用                                  |          |          |
| 净含量：50kg                              |          |          |
| 等级：出厂精制一级<br>经销日晒一级                   |          |          |
| GB/T5462-2000                         |          |          |
| 四川省×××盐××××公司生产<br>四川省××市××区××街××号    |          |          |
| 四川省盐业总公司××分公司包装<br>地址：四川省××市××区××街××号 |          |          |

十三、50 公斤用于经销工业盐 2：生产出厂合格证项目内容示意

|                                                                                            |                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>合格证</b>                                                                                 | 委托包装 制造检验 代号：                                                                           |
| 生产日期： <b>2005-07-26</b>                                                                    | <b>×字 №0000009</b>                                                                      |
| 产品名称：工业盐 规格：外编内膜包装<br>产品标准编号：GB/T5462-2000 等级：一级<br>制造者：四川省××盐××公司<br>生产单位：四川省××盐××公司××分公司 | 说明：因储运条件制约，产品出厂与销售时分类等级不同。用户使用专门品质的，可按合同组织供应。<br>本产品谨慎加有抗结剂，但受环境因素影响仍有可能吸湿或结块，但不影响使用性能。 |
| .....                                                                                      |                                                                                         |

十四、50 公斤直销工业盐 1：本厂包装面标识项目内容示意

|                      |
|----------------------|
| 纸签                   |
| <div>产品<br/>商标</div> |
| <div>工 业 盐</div>     |
| 不得食用                 |
| 净含量：50kg             |
| 按合同制造直接供应            |
| 四川省×××盐××××公司        |

十五、50 公斤直销工业盐 2：50 公斤包装工业盐制造纸签项目示意

|                     |      |
|---------------------|------|
| 工业盐                 | 不得食用 |
| 生产批号： ×字 2005-07-26 |      |
| 产品名称：工业盐 净含量：50kg   |      |
| 按合同制造直接供应           |      |
| 制造者：四川省××盐××公司      |      |
| .....               |      |

注：虽使用回笼包装袋，但也应使用制造纸签。



## 十六、强化营养盐标签项目必要内容示意

2005-07-18

### 硒碘强化营养盐

净含量：450g

配料：食用盐（精制盐、碘酸钾、抗结剂）、亚硒酸钠

每 100 克盐中含硒 0.3-0.8mg

每 100 克盐中含碘 2 - 6 mg

产品标准号：QB2238

食用方法：按食盐正常用量，炒菜烧肉煮汤宜在食物快熟时加盐，不要高温爆炒煎炸。

适宜人群：学生和成人。当地卫生部门确定的地方性克山病、大骨节病流行地区的人群。

食盐定点企业证书编号：SD-××

生产日期：见右上角

**硒作用的声称：**体内绝大部分与蛋白质结合为硒蛋白，其中重要的有谷胱甘肽过氧化物酶、碘甲腺原氨酸脱碘酶、硫氧还蛋白还原酶、硒蛋白 P 等。硒在机体内起着抗氧化功能，某些含硒酶通过消除脂质过氧化物阻断活性氧和自由基的致病作用。硒几乎存在于所有免疫细胞中，补充酶可以明显提高机体免疫能力。硒作为脱碘酶的成分调节甲状腺激素影响机体代谢。硒缺乏是克山病的主要发病因素，克山病是一种以多发性灶状坏死为主要病变的心肌病，硒对心肌有保护作用。低硒还是大骨节病发生的环境因素之一。（摘自中国营养学会《中国居民膳食营养素参考摄入量》）

**可参考的硒生理作用声称：**（详细内容摘录作产品促销宣传资料还可以，摘自《中国营养科学全书》）：1、抗氧化作用；2、对甲状腺激素的调节作用；3、维持正常免疫功能；4、控制病毒向致病性突变；5、预防地方性克山病、大骨节病；6、抗肿瘤作用；7、抗艾滋病作用；8、维持正常生育功能；9、延缓衰老作用。

**说明：**本产品是以合格加碘食用盐为载体，科学配入人体所需微量元素硒，精制加工而成，是食用碘盐同时补充硒营养的调味佳品。

· 国家食盐定点生产企业 ·

**四川×××××××集团公司出品**

四川××市××区××街××号

注：卫生许可证是否要印入小包装面，高档食品有习惯但目前查无依据。

强化营养盐仍可免除标示保质期，关键是看硒碘共存的保持情况。

## 第二部分 拟订盐包装标识项目的适用分析

省盐务管理局法律顾问

盐产品标识和食用盐标签，涉及产销企业的商品盐基本，各单位设计出来的标签，按现行规定由制造的食盐定点生产企业和包装的盐业公司所在地质量技术监督部门备案，而实际检查食用盐标识又是盐业主管机构工商、检测等机关，各地基层有关单位可能在检查时往往又是依据某一个规定的某一条款来执行，规定冲突可能产生。按照此次食品标签国家标准实施研讨会，省盐务局法律顾问结合食用盐包装标识项目参考举例，力求完整地介绍涉盐标识适用法律有关专门规定和标识项目内涵，促进盐产品标识管理工作。

全面理解有关规定。实施国家 GB7718-2004 、GB5461-2000 和行业 QB2238、QB2020、QB2019、QB1680 等强制性标准，可以理解在食用盐包装和合格证上已经由国家机关审定把关施行了相关法律和规章，如全国食品工业标准技术委员会秘书处《食品标签国家标准实施指南》介绍的修订情况：最近几年，原国家技术监督局发布了一些与食品标签有关的规章，如《产品标识标注规定》、《定量包装商品计量监督规定》。修订 GB7718 和 GB13432 与《食品卫生法》协调一致，把部门规章涉及食品标签的内容纳入到标准中，有利于规范市场。与《食品卫生法》、《产品质量法》、《消费者权益保护法》及相应的法规、标准协调一致。

所以，制作食用盐大小包装标识和合格证时，应以 GB5461 为基础，按 GB7718 规定内容，兼顾考虑前述两项发布后的有关新规定和相关计量和商品条码规定。

工业盐产品标识，因国家标准修改后为推荐性标准，标识在直销方面有其特殊性，注意区别标准的适用和销售包装的采用。

在小包装开展“食盐加碘消除碘缺乏病”的科学宣传，是一项实施国家有关规定的“三进”具体行为，而不是单纯的营养素作用声称，注意对碘缺乏及防治描述和宣传标志、口号的引之有据，有关内容与同级卫生部门协商确定为宜。

### 一、质量标准和行业规定：

#### （一）GB5461

1、**大包装**：食用盐的大包装必须使用内衬聚乙烯薄膜的纸箱、编织袋，每件重量为 25kg 或 50kg。包装应附合格证或合格纸签，并注明：1、生产企业名称、地址、2、产品名称、3、数量、4、批号、5、检验员姓名（代号）。

2、**小包装**：可使用聚乙烯塑料袋、纸盒、塑料盒（瓶）（无毒），每、件重 100g、500g、250g 或 250g 以下，小包装上必须标注 GB7718 规定的要素，贴有加碘防伪标志。

3、**合格证**：食用盐产品出厂（场）前，应由生产厂（场）（或销售部门）的检验部门按本标准规定逐批进行检验，检验合格后，在包装内（外）附有质量合格证，该产品方可出厂（场）。

## （二）QB2238

1、**大小包装**：本产品一般为小塑料袋包装，净重 500g 或 250 g，装入每纸箱或大编织袋中。

产品标签应符合 GB7718 规定，包装上应有碘盐标志。

2、**合格证**：每批出厂产品应附有产品合格证，注明产品名称、数量、出厂日期、生产厂名、本标准编号。

## （三）GB/T5462

1、**包装标识**：工业盐出厂（场）时可以带包装，也可以散装，带包装的产品应在包装上注明产品名称、规格、商标、等级、生产单位以及本标准编号。

2、**合格证**：产品出厂（场）时应附有合格证，注明产品名称、规格、生产单位、生产日期、等级、及本标准编号。

## （三）专门规定

1、《食盐加碘消除碘缺乏危害管理条例》要求：1、碘盐明显标识，2、加工企业名称、地址，3、加碘量，4、批号、生产日期，5、保管方法，6、碘盐零售单位销售的碘盐应当为小包装，并应当符合本条例的有关规定。

2、国家技术监督局监督管理局、国家技术监督局标准化司、卫生部全国地方病防治办公室、中国轻工总会质量标准部《关于执行碘盐新标准有关问题的通知》（中盐生〔1995〕62 号）规定：销售包装标志应按 GB7718-94《食品标签通用标准》执行：标注产品名称、产品类型、净含量、分装者的名称和地址、分装日期、质量等级、产品标准号。复合食盐（加碘盐、加氟盐）须标注配料表。

3、中国轻工总会《关于食用碘盐包装采用碘盐标志的通知》要求：50 公斤包装、0.5-1 公斤包装碘盐采用防伪碘盐标志。凡未加贴防伪碘盐标志的碘盐，一律不准在市场上销售。

4、《中国盐业协会碘盐标志生产、使用、管理规则》确定：由于食盐专营和消除碘缺乏危害的特殊需要，凡碘盐一律加贴“碘盐标志”实行全国统一管理。“碘盐标志”由各省、自治区、直辖市盐业公司集中使用。

5、《中国轻工总会盐业管理办公室碘盐质量保证实施办法（试行）》明确：碘盐产出后应立即进行包装。产区采用 50kg 大包装或 0.5-1.0kg 小包装，销区采用 0.5-1.0kg 小包装。大包装采用密封（或封口）塑料膜衬里的塑编袋。小包装可采用单膜、复合膜、纸盒包装，小包装后应外加纸箱或其它包装物。大、小包装均应按 GB7718-94《食品标签通用标准》标注。（——最后一项虽与 GB7718 的 3.2 冲突，但体现了行业的大小包装互动兼顾关系特点。）

6、确定碘盐为强化食品。GB5461 第 2 号修改单对碘含确定为“碘（以 I 计）按 GB14880 规定执行”，GB2721 第 1 号修改单明确：碘的理化指标按 GB14880 执行的适用强化碘盐食用盐。

## 二、国家专门规定

### （一）有关小包装一般规定。

1、GB7718 规定要素：食品名称，配料清单，配料的定量标示，净含量，制造者、经销者的名称和地址，日期标示和贮藏说明、产品标准号、质量（品质）等级。GB7718 规定选择标示：批号，食用方法，能量和营养素

GB7718-94（《94 版食品标签通用标准实施指南》）对食用盐的必须标注内容：食品名称，产品类型，净含量，制造、包装、分装或经销者的名称和地址，出场（分装、包装）日期，质量（品质）等级，产品标准号。复合食盐（如加碘盐、加氟盐）须标注配料表。且有碘盐和精盐两个样式。

GB7718-94 第 1 号修改单后（01 版食品标签通用标准应用指南）对复合食用盐的必须标注内容：食品名称，配料表，净含量，原产国或地区，总经销者的名称和地址，分装（包装）日期。且有碘盐和精盐两个样式

GB7718-2004（04 版食品标签国家标准实施指南）无样式，条文释义中：包装是指食用盐、白砂糖茶叶之类的食品。有时制造单位直接包装成为单件定量包

装，有时由包装单位或销售单位进行分装成为单件定量包装。无论何种情况，应标示承担质量责任（制造单位、包装单位或销售单位）依法登记注册的名称和地址。本条并未规定预包装食品标签必须标示制造者的名称和地址，如果制造者认可（同意）标示经销单位或包装单位的名称和地址，并不违反本条规定，关键是在标签上要明确质量责任者。对复合调味料的必须标注内容：“食品名称，配料表，净含量，制造者的名称和地址，生产日期。味精须标注谷氨酸钠的含量。食用盐和味精可以免除标注保质期。”对类似食糖（白砂糖、绵白糖、方糖、冰糖等）的必须标注内容：“食品名称，净含量，原产国或地区、总经销的和地址，生产（包装、分装）日期。”

**2、GB13432 规定要素：**食品名称，配料清单和配料定量标示，能量和营养素，净含量、制造者、经销者的名称和地址，日期标示和贮藏说明、食用方法和适宜人群，产品标准号、质量（品质）等级。GB13432 规定选择标示：能量和营养素水平的声称，能量和营养素含量比较的声称，营养素作用的声称。

## （二）有关大包装一般规定

### 1、《产品标识标注规定》大包装一般规定。

**必须标注：**1、产品名称，2、生产者名称和地址，3、产品标准编号，4、合格证。

**按产品特点标注：**5、生产许可证标记，6、按产品特点标注规格、等级、数量和重量、所含主要成分的名称和含量以及其他技术要求，7、生产日期和安全使用期或者失效日期，8、警示标志或者中文警示说明，9、安装、维护及使用说明

**选择标注：**8、产品产地，9、认证标志，10、名优质量标志，11、产品条码。

## （三）有关产品合格证的专门解释

**1、国家技术监督局监督管理司产品标识标注规定条文释义：**产品质量检验合格证明是指生产者或其产品质量检验机构、检验人员等，为表明出厂的产品经质量检验合格而附于产品或者产品包装上的合格证书、合格标签等标识。产品质量检验合格证的形式主要有三种：合格证书、合格标签和合格印章。

**2、中国轻工总会质量标准部意见（轻总质司〔1997〕6号）：**逐批检验。在流通领域中经销者应保证的是合格批产品。对于日常消费品如食品、化妆品、

洗涤用品等应在包装箱里附有合格证明，这们做法既符合实际也与现行标准、生产许可证等管理办法相一致。

国家技术监督局监督管理司意见（技监监函〔1997〕3号）：原则上同意贵会意见，根据日常消费品生产的不同情况，区别对待。建议能否根据产品的不同类别、属性，提出具体标注方式，即哪些产品应在产品或其销售包装内附有合格证明，哪些产品应在运输包装内附有合格证明。

#### （四）有关条码和计量必要项目：

1、仍是今年10月1日起执行的《商品条码管理办法》规定：第六条 依法取得营业执照和相关合法经营资质证明的生产者、销售者和服务提供者，可以申请注册厂商识别代码。集团公司中具有独立法人资格的子公司需要使用商品条码时，应当按规定单独申请注册厂商识别代码。

2《定量包装商品计量监督管理办法》第七条规定：同一包装内含有多件同种定量包装商品的，应当标注单件定量包装商品的净含量和总件数，或者标注总净含量。

#### （五）有关说明的规定：

1、产品质量法第14条“具备产品应当具备的使用性能，但是，对产品存在使用性能的瑕疵作出说明的除外”，第28条销售者应当承担责任条款“（一）不具备产品应当具备的使用性能而事先未作说明的；（二）不符合在产品或者其包装上注明采用的产品标准的；（三）不符合以产品说明、实物样品等方式表明的质量状况的。”

2、《工业产品质量责任条例》第10条规定：达不到国家的有关标准规定等级，仍有使用价值的“处理品”，经企业主管机关批准后，方可降价销售，在产品和包装上必须标出显著的“处理品”字样。违反国家安全、卫生、环境保护、计量等法规要求的产品，必须及时销毁或作必要的技术处理，不得以“处理品”流入市场。

3、《消费者权益保护法》第8条“消费者享有知悉其购买、使用的商品或者接受的服务的真实情况的权利。消费者有权根据商品或者服务的不同情况，要求经营者提供商品的价格、产地、生产者、用途、性能、规格、等级、主要成分、



生产日期、有效期限、检验合格证明、使用方法说明书、售后服务，或是服务的内容、规格、费用等有关情况。”

4、《**食品卫生法**》第 21 条“食品、食品添加剂的产品说明书，不得有夸大或者虚假的宣传。

5、**四川食用盐品质特别说明**：《四川省盐务管理局、四川省技术监督局、四川省卫生厅、四川省人民政府地、方病及病害防治领导小组地方病办公室关于印发《盐包装标签推荐格式》的通知（1995 年 3 月 3 日）》规定：精制井盐因自然原因吸潮和结块不影响其使用效果（指标符合 GB2721 标准），出厂成品不落仓直接包装的，以及出厂成品是落仓后包装和盐业公司分装时对优级、一级品都标为一级品的，可不在纸签说明，但出厂成品是落仓后包装标示优级品的宜在纸签作相应说明。添加抗结剂（亚铁氰化钾）、碘酸钾的食用盐在储运过程因特殊自然环境因素，导致盐呈微赤、淡蓝色且不影响食用性能的，制盐企业应提供专项检验报告书。

### 三、有关碘盐宣传标识

#### （一）问题的可能产生

1、GB7718 第 4 章：预包装食品标签的所有内容，应符合国家法律、法规的规定，并符合相应产品标准的规定。预包装食品标签的所有内容，应通俗易懂、准确、有科学依据。

GB7718 的 5.3.3 规定：如标示营养素作用，应符合 GB13432 的规定

2、GB13432 第 4 章规定的不得标示内容有：**对某种疾病有预防、缓解、治疗或治愈作用。**

GB13432 的 5.4.3 规定：不得声称或暗示有治愈、治疗或防止疾病的作用；也不得声称所示产品本身具有某种营养素的功能。被声称的营养素作用有公认的科学依据。

3、CAC/GL23-1997 规定：营养素功能声称应基于相关权威部门所支持的科学知识。不能暗示或声称营养素能治疗或免于疾病。

#### （二）解决的问题依据

1、CAC/GL23-1997 规定：国家的法规要求在标签上就关于某种营养素或配料所做的定性或定量声称，不算营养声称。

2、《食盐加碘消除碘缺乏危害管理条例》规定：碘缺乏危害，是指由于环境缺碘、公民摄碘不足所引起的地方性甲状腺肿、地方性克汀病和对儿童智力发育的潜在性损伤。国家对消除碘缺乏危害，采取长期供应加碘食盐(以下简称碘盐)为主的综合防治措施。

3、《国务院办公厅转发卫生部等七部门关于进一步加强消除碘缺乏病工作的通知》规定：加强宣传教育，广泛动员全社会参与。健康教育是消除碘缺乏病工作的一项重要内容，要通过每年5月举办的“防治碘缺乏病日”活动，广泛动员全社会参与防治碘缺乏病工作。卫生、广播影视、教育、计划生育等部门及盐业主管部门应通过制作碘缺乏病防治知识公益广告、在中小学校开展健康教育以及结合碘盐生产、经营活动和开展计划生育优质服务等多种形式，广泛、深入地宣传碘缺乏病防治知识。各级残联要做好对特需人群的健康教育工作，预防智力残病的发生。

4、《国务院办公厅关于转发卫生部中国轻工总会中国2000年消除碘缺乏病规划纲要的通知》规定：提高对消除碘缺乏病意义和方法的认识是保障防治措施得到有关落实的关键。使各级政府主管卫生的领导、有关部门的负责人及工作人员、学生和家庭主妇等主要人群碘缺乏病防治基本知识的普及率达90%以上。

5、《中国关心下一代工作委员会办公室、国务院妇儿工委办公室卫生部办公厅、国家人口与计划生育委员会办公厅、中国残联办公厅中国消费者协会、中国盐业总公司关于发布食用碘盐保护儿童智力发育宣传标志暨开展消除碘缺乏危害健康教育“三进”活动的通知》规定：消除碘缺乏危害健康教育“三进”活动是我国经济和社会发展“十五”规划中后期全民性消除碘缺乏危害社会宣传动员活动的一项重要内容。各有关单位要按照《中国儿童发展纲要(2001—2010)》和国务院办公厅转发的《关于进一步加强消除碘缺乏病工作的意见》要求，参照“三进”活动实施方案，结合本地实际，制定规划，精心组织，密切配合，务求实效。相关宣传标志和宣传画。

6、《卫生部、国家发展改革委、教育部、国家人口计生委、国家工商总局、国家质检总局、国家广电总局、中国残联、国务院妇儿工委、中国关工委、中国盐业总公司关于开展第十二届防治碘缺乏病日活动的通知》规定：广泛深入地宣传消除碘缺乏病工作的重要性。艰巨性和长期性，加强防治碘缺乏病的健康教育，



进一步推动消除碘缺乏病工作的持续开展。第 12 届宣传口号：控制碘缺乏，保护母婴健康；科学补碘，造福子孙；全民食盐加碘十年，人口出生素质显著提高；食用碘盐是最好的补碘方式；食盐加碘是国策，食用碘盐保健康；坚持食用碘盐，预防出生缺陷与智力残疾；打击私盐、非食用盐、非碘盐 and 不合格碘盐流入食盐市场。第 11 届宣传口号：科学补碘，预防出生缺陷与智力残疾；食用碘盐，保护儿童智力发育；坚持食用合格碘盐，持续消除碘缺乏病；关心孩子，从碘盐开始；食用碘盐，提高人口素质。

## 第三部分 各类盐适用项目说明

省盐务管理局法律顾问

### 一、关于食品名称

#### ——加碘食用盐

#### ——未加碘食用盐

GB5461 明确的食用盐是含碘盐，三方面因素确定加碘食用盐名称：一是满足“碘盐明显标识”条件，二是满足《食盐加碘消除碘缺乏危害管理条例》第三条确定加碘食盐相符，三是符合 GB7718 的 5.1.1.3 避免消费者误解或淆食品的真实属性，可以在食品名称前加词的规定。

未加碘食用盐按 GB5461 第 1 号修改单确定。

### 二、关于配料表和配料的定量标示

#### ——加碘食用盐

**配料：精制盐、碘酸钾、抗结剂**

按“复合食盐（加碘盐、加氟盐）须标注配料表”要求标识，主含标识食用盐、精制盐、氯化钠三词上，四川采用精制盐比较真实体现精细盐特色，标识食用盐可能产生是粉洗、日晒品种的误解；碘剂应按真实添加品种标识，如有个别制盐企业添加的碘化钾的情况时，应事先产销协商，添什么标什么。食用盐制造过程上添加的抗结剂亚铁氰化钾，根据 GB5461 的 5.1.2.2.1 按 GB2760 类别标识抗结剂。

——50 公斤大包装 **碘含量：20-60mg/kg**

——500g、400g 小包装 **碘含量：每 100g 盐中含碘 2-6mg**

配料的定量标示是 04 版本新增，来源于国际标准 CODEX STAN 1-1985

(Rev-1991) “如果食品的标示特别强调一种或数种有价值、有特性的配料，或者其中有关食品的描述有同样的强调效果，则应标明该配料加工时投入的百分率（质量比）”，所以按百分比标示，区别于 GB5461 的理化指标。因此，在制造的大小包装上分别按保有碘含的标示，制造大包装或其纸签上按 GB5461 质量分数标识，小包装按照 GB7781 的 5.1.3.1 对的碘含量质量百分比标示便于消费者好理解，亦符合 GB13432 的 A.2 和 GB14880 的实施细则的要求。我省目前执行的碘盐制造添加碘的出厂收购控制要求是： $25 \leq I \leq 40$ ，批发包装及经销保有碘含为： $20 \leq I \leq 60$ ，目前检测市场实际碘盐的中位数在每 100 克盐中含碘 3-3.2 mg 左右，儿童尿碘中位数为 183.2ug/L。

有关权威资料：《中国居民膳食营养素参考摄入量》确定：

碘缺乏病的疾病谱带

| 发育时期    | 碘缺乏病的表现                                                                                                                              |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 胎儿期     | 1、流产、死胎、先天畸形、围生期死亡率增高、婴幼儿期死亡率增高<br>2、地方性克汀病<br>神经型：智力落后、聋哑、斜视、痉挛性瘫痪、不同程度的步态和姿态异常<br>粘肿型：黏液性水肿、侏儒、智力落后<br>3、神经运动功能发育落后<br>4、胎儿甲状腺功能减退 |
| 新生儿期    | 新生儿甲状腺功能减退、新生儿甲状腺肿                                                                                                                   |
| 儿童期和青春期 | 甲状腺肿、青春期甲状腺功能减退、亚临床型克汀病、智力发育障碍、体格发充障碍、单纯聋哑                                                                                           |
| 成人期     | 甲状腺肿及其并发症、甲状腺功能减退、智力障碍、碘致性甲状腺功能亢进                                                                                                    |

中国居民膳食碘参考摄入量 ( $\mu\text{g}/\text{d}$ )

| 年龄   | RNI | UL  | 年龄    | RNI | UL   |
|------|-----|-----|-------|-----|------|
| 0-   | 50  | -   | 11-   | 120 | 800  |
| 0.5- | 50  | -   | 14-   | 150 | 800  |
| 1-   | 50  | -   | 18-   | 150 | 1000 |
| 4-   | 90  | -   | 孕妇和乳母 | 200 | 1000 |
| -7   | 90  | 800 |       |     |      |

RNI 推荐摄入量 UL 可耐受最高摄入量

国际控制碘缺乏病理事会制定：每日碘的摄入量：

碘的每日摄入量： $150 \mu\text{g}/\text{日}$ ，碘的可耐受最高摄入量  $1000 \mu\text{g}/\text{日}$

据此，按四川居民综合平均年食用小包装碘盐 4000g 计日理论摄入量为：

$4000\text{g} \times 3\text{mg}/100\text{g} \div 360 \text{日} = 11.11\text{g}/\text{日} \times 3\text{mg}/100\text{g} = 333 \mu\text{g}/\text{日} \leq 800 \mu\text{g}$

达川等边远山区可能的最高理论摄入量：

$$7500\text{g} \times 3.2\text{mg}/100\text{g} \div 360 \text{ 日} = 11.11\text{g}/\text{日} \times 3\text{mg}/100\text{g} = 667 \mu\text{g} / \text{日} \leq 800 \mu\text{g}$$

分析实际碘尿中位数，应该存在抵减居民保管、烹调食用和人体有效汲取等食用过程损失系数，实际可能的摄入量  $333 \mu\text{g} \times 0.55 = 183.15 \mu\text{g} / \text{日}$ ，个别食用碘盐特别是山区居民食用泡菜多的地区亦在可耐受最高摄入量范围，儿童因食品量少碘盐相应汲取少，因此目前我省制订碘盐碘的添加量能满足要求。如果按报上登载居民日食用盐量 6g 的话，相应制造加碘量还要加大。

### ——未加碘食用盐

**配料：精制盐、抗结剂**

**自然含碘应小于 5mg/kg**

按照我省贯彻 GB7718-94，与省有关部门认定为单一品种，也符合国家食品标签工作主管部门的宣贯教材，如国家技术监督局统一宣贯教材《食品标签通用标准实施指南》的“各类预包装食品标签必须标注内容详解”是：“14.2 食用盐 食品名称, 产品类型, 净含量, 制造、包装、分装、或经销者的名称和地址，出场（分装、包装）日期，质量（品质）等级，产品标准号。复合食盐（如加碘盐、加氟盐）须标注配料表。”而全国食品标准化技术委员会编的《各类预包装食品标签通标注内容一览表》确定“食用盐不标注配料表，只注明复合食用盐（如加碘盐）须标注配料表。”，与 1995 年《关于执行碘盐新标准有关问题的通知》“复合食盐（加碘盐、加氟盐）须标注配料表。”相符，对未加碘的精制盐也就不列入复合盐类，没有标识配料表。94 版要求是“但其中的食品添加剂必须标出”，04 版是“但在最终产品中起工艺作用食品添加剂应一一标示。”而最终产品中起工艺作用存在争议，按中盐北海贯标会意见，此问题与标准起草人探讨过但无结果，各地质量检测、监督单位对这个问题也与制造、经销单位的看法产生矛盾，故建议在实施 GB7718-2004 时各省对未加碘盐标配料表为宜。

——按照 GB7718 的应用范围，可以认为：大包装是可以不标示的，直接零售提供给消费者的未加碘食用盐小包装在今年 10 月 1 日后是应该标示的。据了解，各分公司大多没有制作未加碘食用盐的小包装袋制品，可以按新的标识内容

制作。考虑盐业公司可能使用大包装作小包装的运输包装的实际。所以，新的大包装也标识配料表，但并不意味以前大包装没有标示不对。

未加碘盐不是不含碘的，有必要按照 GB5461 第 1 号修改单标示，以对小包装消费者和大包装特殊需要用食品加工用户负责，同时对制造商也是个提醒，不要使用超碘量的盐包装未加碘食用盐，故在今后新版本大、小包装上均标识：自然含碘应小于 5mg/kg。

### 三、关于产品标准标识

#### ——产品标准号

GB5461 没有作特别规定，故大、小包装均标识产品标准号，保持一致，即不标示年号，这也意味着标准包装产品按标准发布最新版本执行，具体时间的限制，要看新标准实施的具体规定。

——对盐业公司供应的一般工业用盐，有两种选择，

一是按现有办法，采取未加碘食用盐品质供应，执行的强制标准：GB5461

二是产区盐业公司与定点企业商量，采取单独工业盐标识：GB/T 5462，区分两种按使用情况标示等级：

A：按 GB/T5462 精制工业盐最低等级提高氯化钠 0.5 个百分点，现有盐业公司储运条件无法达到保持氯化钠含量水平，盐业公司要库存相当时间的，避免以次充好的不利局面出现，只好以优充次标示：经销日晒一级

B：此类产品一是盐业公司不能存货，按用户要货及时从产区直达用户的，可标示：一级

### 四、关于等级

——50 公斤碘盐：制造：一级 经销：二级

——20 公斤碘盐：一级

——500g 碘盐：二级

——400g 碘盐：一级

——工业盐：等级：出厂精制一级 经销日晒一级或一级

需要提示的是不可单独先办，如产区公司采用工业盐包装标示的涉及计划安排下达问题，必须同省局运销事先沟通，以调整安排销区工业盐计划，相当调减精制盐量。

从标准的制定修改进程看，随着技术的发展，单纯技术观点占了上风：食用盐白度越来越高、粒度越来越细、营养性杂质越来越少，消费者使用食用结果是面子越来越好看，味感越来越淡，吃盐越来越多。食用盐等级区分主要在于都符合卫生指标的前提下，与人体健康无害可能有益的：单位的水份增加导致氯化钠的减少，白度降低伴随的水不溶物、水溶性杂质出现。经消费者消费来讲，使用二级品同样是每个单位，但可减少食用氯化钠可能性是 0-1.5 个百分点，而水溶性杂质并不意味着是有害物质的增加。

从食用盐标准的制订过程看，以食盐营养角度综合平衡是不够的：修标的不关心制造，制造的不关心储运，经销的对经营问题意见对制标方面不能有效反映或得到重视。产生食用盐标准在真空中制造，标准设定提前在理想的真空包装中储运，相关的食盐物流配送和包装的现代化未跟上，食用盐的基本物理性能—受潮，被标准妥善保管中的“防止受潮”代替，而食用盐储运中是要受潮的；合格碘盐要实际中要客观出现的显色现象，标准不予承认；出厂优级、一级并不意味着经过储运到经销时能保持原来品质，这是不争的事实。关键要明白的道理是：

①在 GB2721 修订前，可以理解为出厂按标示制造品质，经销按是否符合食盐卫生标准要求。随着 GB2721 第 1 号修改单的出台，氯化钠以干基计 $\geq 97\%$ 取消执行 GB5461，经销商销售现在必须按出厂标示品质进行。

②加之制造商不能标示保质期的两难地位，如标示到期面临按计划调拨经销商的退货，如不标示则是如经销商无储运过错且能举证是制造商生产，将是制造商的无限期责任，

③在现行食盐价格体系下，优级并不对消费者有实际好处，所以优级、一级与二级同价，这也是符合广大消费者利益的。据我们了解，在吃川盐的某些省区，对精细盐反而比粉洗粗盐定价为低，社会平均成本高且优质为低价，客观事实。

④高主含和基本无水分的标准盐，对食用盐经销商保证供应保持合理库存和承担国家储备盐带来相当困难，经销商以此大大降低了库存对企业有益对社会保障不利，国家储备盐只好由经销商定期换储增大了由经销商进入税前成本的费用，国有资源形成浪费。

这次研讨会对外编内塑食盐的制造一级、经销二级问题，由定点企业和收购包装企业按产品特点协商后确定的意见，得到产销企业共识。

需要研究的将来食用盐经销的二级品质应当是：卫生指标不变，其他指标简述为：氯化钠以干基计 $\geq 97\%$ ，取消其他与人体无害的无关指标，色调整为是：白色，有时略显淡黄或淡红色。

涉及实行吨袋运输，短时间储运过程后，及时分装 400 克小包装纸塑包装的食用盐，出厂一级的品质能够在装入小包装和可预计市场适当时间保持一级品质的，是可以打一级等级的。

## 五、关于贮藏方法

——大包装：**贮存方法：妥善保管，存放要通风，防止雨淋、受潮，堆放时上有遮盖、下有隔板。**

——小包装：**离开灶台放在阴凉、干燥处，原袋系口或有盖棕色遮光器皿、陶瓷罐存用**

按照 GB7718 的 5.2.1 免除保质期，所以适用 5.1.6.2 时，可不在包装上标示贮藏说明。但《食盐加碘消除碘缺乏危害管理条例》确定的保管方法应当标示，但考虑制造、包装经销商应承担义务，在运输包装中按 GB5461 说明贮存方法，对小包装作保管方法选自《卫生部全国地主病防治办公室联合国儿童基金会驻中国及蒙古区域办事处编消除碘缺乏病知识 100 题》有关内容。虽按 GB5461 标示贮存说明，按这些说明是可以保持主含和碘含品质的，但并不意味着储运商、经销商不执行 GB2721 规定的食盐卫生要求。

提示注意的 GB2721 修改后的有关要求是：本产品应贮存在干燥、通风良好的场所。不得与亚硝酸盐等有毒、有害、有异味、易挥发、易腐蚀的物品同处贮存。运输本产品时应避免日晒、雨淋。不得与亚硝酸盐等有毒、有害、有异或影响产品质量的物品混装运输。

## 六、关于制造者、经销者名称和地址

这个项目在 GB7718-94 规定的是“必须标明食品制造、包装、分装或销售任一单位经依法登记的名称和地址”，后于 1995 年其第 1 号修改单将“任一”删去，但《食品标签通用标准实施指南》和《食品标签通用标准应用指南》的解释仍一样：“制造、包装、分装或销售单位经依法登记的名称和地址”适用于食用盐、白砂糖、茶叶之类的食品。有时制造单位直接制成出售给消费者的单件包装，有时由中转或销售单位进行包装或分装成为单件包装。无论何种情况，均以

制成出售给消费者的单件包装为准，在标签上标明在当地依法登记注册的名称和地址。修改后的 5.4 解释增加了“依据 1996 年 11 月 26 日国家技术监督局技监政函（1996）216 号函规定：依法独立承担法律责任的集团公司或者其子公司，对其生产的产品，应标注各自的名称、地址；依法不能独立承担法律责任的集团公司的分公司或者集团公司的生产基地，对其生产的产品，可以标注集团公司和分公司、生产基地的名称、地址；也可以仅标注集团公司的名称、地址。”内容，也就是可以单标总部或总部、子公司同时标注。

GB7718-2004 对本条修改为“应标示食品制造、包装（、分装）或销售单位经依法登记注册的名称和地址”，取消了分装，虽名牌合并但范围没改，标示作了具体规定，但解释调整为：“包装是指食用盐、白砂糖茶叶之类的食品。有时制造单位直接包装成为单件定量包装，有时由包装单位或销售单位进行分装成为单件定量包装。无论何种情况，应标示承担质量责任（制造单位、包装单位或销售单位）依法登记注册的名称和地址。本条并未规定预包装食品标签必须标示制造者的名称和地址，如果制造者认可（同意）标示经销单位或包装单位的名称和地址，并不违反本条规定，关键是在标签上要明确质量责任者。”根据本条不再打分装单位字样改为包装单位，按本条规定也就是由盐业公司分装小包装食用盐上可以打包装者名称，也可以同时打制造、经销商量，如仅打盐业公司的话，需原制造者认可或同意即可。按照四单位《关于执行碘盐新标准有关问题的通知》明示条件，如果制造商不书面提出可认为默示同意。由于销区调入产区的多地性，由销区一地盐业公司制作多种不同标示制造商的话非常困难也不现实，在四川省内将来可能随着食盐流通配送现代化，食盐定点生产企业也按国家将来规定进行了整编，且缩小现有盐业公司的 86 县级个分装点而全由后的省级配送中心一对一进货后集中分装配送，销区县级公司仅作为访销据点，有同时标示制造、包装单位的可能性。

虽不可能在小包装上同时标示出制造单位，但由于现 50 公斤运输包装在销区分装小包装时再次使用，通过增加在 20 公斤纸箱增设原产地代号的链接，这样食盐代理批发商、零售商就可以知道盐的产地，消费者可以通过食盐批发、零售商了解相应内容，满足了《消费者权益保护法》第 8 条关于产地和《产品质量法》第 30 条指证的要素。按照《产品标识标注规定》产地是可选择标示项目，



但近来各地在实践中遇有关部门质询的较多故设订，但需明确可选择性：由各分公司自行择定，有关解释也自行面对。

从两点考虑：按照 GB7718-2004 的 5.1.5.1.1 和 5.1.5.1.2 规定，在大包装上标识省盐业总公司也不解决问题，要么同时标总、分公司要么只标总公司，而我们的分公司目前仍是授权法人（总公司对分公司授权可能在中期还不会改动）法人营业执照，是法律意义上的承担法律责任的公司，同时，修改后的《商品条码管理办法》明确：“集团公司中具有独立法人资格的子公司需要使用商品条码时，应当按规定单独申请注册厂商识别代码。”应当调整现有大包装标示省盐业总公司做法为分公司，商品条码也将作相应改变和调整。

①50 公斤碘盐产区大包装：

四川 ××× 盐 ×××× 公司 制 造  
食盐定点生产企业证书编号：SD—09 ×  
地址：四川省 ×× 市 ×× 区 ×× 街 ×× 号

四川省盐业总公司各分公司包装经销（内容见合格证）

保持食盐定点生产企业的完整标示内容，在一短横线下标识盐业公司包装经销标识，作为索引与销区可能继续使用分装后运输包装，分装合格证和外包装标识作统筹兼顾，保持两者相联系的一致性。标示生产单位，意味着明确内部责任。

②产区包装纸签相关内容是：

制造者：四川 ××× 盐 ×××× 公司（地址见大包装）  
生产单位：四川 ×× 盐 ×× 公司 ×× 分公司  
地 址：四川省 ×× 市 ×× 区 ×× 街 ×× 号  
包装者：四川省盐业总公司 ×× 分公司  
地 址：四川省 ×× 市 ×× 区 ×× 街 ×× 号

③销区再分装纸签相关内容是：

包装者：四川省盐业总公司 ×× 分公司（地址见小包装）  
分装单位：四川省盐业总公司 ×× 分公司 ×× 支公司  
食盐批发许可证编号：食盐批字第 220 ×× 号  
地 址：四川省 ×× 市 ×× 区 ×× 街 ×× 号

说明：应标示销区不同分装的支公司单位、地址及其批发许可证编号，以证明资格并在内部区别责任。

④产区盐业公司受托包装纸签的：

包装者：四川省盐业总公司 ×× 分公司（地址见小包装）  
分装单位：四川省盐业总公司 ×× 分公司 ×× 支公司  
食盐批发许可证编号：食盐批字第 220 ×× 号  
地 址：四川省 ×× 市 ×× 区 ×× 街 ×× 号



说明：包装者仍为要货委托的分公司，标示产区受托分装的支公司或分公司配送中心的单位、地址及其批发许可证编号，以证明资格并在内部区别责任。

⑤产区食盐定点生产企业受托包装的纸签：

**包装者：四川省盐业总公司××分公司（地址见小包装）**

**分装单位：四川×××盐×××公司**

**地 址：四川省××市××区××街××号**

说明：包装者仍为要货委托的分公司，标示受托分装的食盐定点生产企业、地址，以证明资格并在内部区别责任。

#### ——20 公斤纸箱包装

**产地制造代号：四川 和邦**

**食盐批发许可证编号：食盐批字第 220×××号**

**地址：四川省××市××区××街××号**

说明：产地制造代号属于各分公司操作中可自行选择项目，如标则统一标示产地四川，再加工时盖上定点企业简称章，这章也可以全称或加上地址，当然，要么不标示，要么标示清晰，标了标不清楚反而找麻烦。

○纸箱 20 公斤纸箱包装的纸签：

**包 装 者：四川省盐业总公司××分公司**

**分装单位：四川省盐业总公司××分公司食盐配送中心**

**食盐批发许可证号：食盐批字第 220××号**

**地址：四川省××市××区××街××号**

说明：如今后总公司确定现有配送中心是法人单位并办理法人执照的话，将可直接标示配送中心。目前有合格证标示分装单位，以明确内部责任。

#### ——工业盐：

**四川省×××盐×××公司生产**

**四川省××市××区××街××号**

**四川省盐业总公司××分公司包装**

**地址：四川省××市××区××街××号**

说明：如确定使用工业盐标识的，由于不在销区再分装，直接标示制造、产区包装的名称、地址。如改变成非委托包装形式的，不再标示包装单位。

#### ——产区加工小包装食盐和多品种食盐：

由于产区盐业公司和销区盐业公司均不再分装，打食盐定点生产企业完整内容即可。

下一步，由国家食盐配送中心和省级配送中心（如和邦顺城、南充顺城），也可能因产区盐业公司和销区盐业公司均不再包装和分装（前提是包装计价方式作相应调整后不再是委托形式），同样打食盐定点生产企业完整内容即可。

### 七、关于制造、包装、经销单位的电话、传真、电子信箱号码

各单位可选择标注。不是强制内容和规定的可选择项目，运输环节和批零售环节有各自责任，均通过直接业务关系电话联系，不强制在运输包装标示电话。面对消费者的直接小包装，从方便消费者角度和适应现在包装流行方式，可选择

印上品质投诉和盐政举报两个电话,注意打上就要真实,电话号码不要轻易变动,并保持工作时间能热线通话,接话人能解答、记录或处理问题。

## 八、关于日期标示

区别大、小包装和制造、包装两种日期。《产品质量法》和《产品标识标注规定》“限期使用的产品,在产品或者产品的包装还应标注生产日期和安全使用期或者失效日期”,GB5461仅要求标示批号、GB5462和QB2238要求在合格证上分别标示生产、出厂日期,QB2238小包装按GB7718。GB7718规定:要清晰地标示生产日期(或包装日期),如日期标示采用见包装物某部位的方式,应标示在包装物的具体部位。另食品成为最终产品的日期,是包括经过出厂检验合格的日期在内。

注意原有规定:1、国家技术监督局技监标函(1995)214号函的《关于对食品标签通用标准实施中的几点说明》明确“预包装食用盐和食糖(白砂糖、绵白糖、红糖等)的生产日期或分装日期可以标注到年、月”;省盐务局、技监局、工商局《关于碘盐包装明显标识有关措施的通知(川盐局发〔1996〕2号)》作了相应规定,有关规定曾对此也作了相应规定。这此规定结合产品质量法规定和GB5461无保质期的规定,可以理解对食用盐标示年、月现在仍然有效,也可以理解为今年10月1日前有效。

——大包装:均在合格证上盖章标示年月日生产日期。

——小包装:事先印制好“包装日期”字样,加工时印制打印年月日。

按照“应清晰”要求,小包装现在使用简易热合机的,注意调整字码的清晰度,如第三人看不清楚的话就应整改,采取其他印制日期能够达到清晰的措施,这方面不要舍不得花钱。

## 九、关于吨袋

从事纸塑小包装的原则上由省内食盐配送中心操作,400g纸塑包装加工的原料盐实行吨袋,吨袋储运期间不宜超过2周,标识执行《产品标识标注规定》第22条,可按现有办法继续操作。

## 十、关于合格证和计量关系

——食用盐

按要素要求：1、生产企业名称、地址、2、产品名称、3、数量、4、批号、5、检验员姓名（代号）要素。这个数量有点考人，《产品标识标注规定条文释义》解释为：数量是指对需要将一定数量的产品进行包装、运输、销售，或者按一定数量包装销售的产品，生产者应当在产品的包装上标明内装产品的数量。这些产品主要是指那些低值、易耗的消费品，如：文教用品中的铅笔、橡皮、笔芯、大头针、钉书钉、曲别针、香烟、火柴、药品中的丸药、片剂等。所以，只好运输包装内件数。批号即用生产日期加代号，可以表示内部生产单位代号或一个厂的不同包装、检验班。一并适用《定量包装商品计量监督管理办法》第7条“同一包装内含有多件同种定量包装商品的，应当标注单件定量包装商品的净含量和总件数，或者标注总净含量。”和第8条“单件定量包装商品的实际含量应当准确反映其标注净含量”进，50公斤时，标示数量1件；分装产品在继续使用原盐包装的，外包装已有净含量，故在合格证标示总件数，保持一致。

#### ①50公斤包装碘盐产区包装合格证

##### 合格证

生产日期：2005-07-26

受托包装 制造检验 代号：×字№0000009

产品名称：加碘食用盐 外编内膜包装 数量1件

制造者：四川×××盐××××公司（地址见大包装）

生产单位：四川××盐××公司××分公司

地 址：四川省××市××区××街××号

包装者：四川省盐业总公司××分公司

地 址：四川省××市××区××街××号

#### ②50公斤包装碘盐销区分装合格证

##### 合格证

包装日期：2005-07-26

分零包装 加工检验 代号：×字№0000009

产品名称：加碘食用盐 使用原料盐运输包装

外包装标示总净含量不变 总件数：100袋复合膜小包装

包装者：四川省盐业总公司××分公司（地址见小包装）

分装单位：四川省盐业总公司××分公司××支公司

食盐批发许可证编号：食盐批字第220××号

地 址：四川省××市××区××街××号

#### ③20公斤纸箱碘盐销区分装合格证

##### 合格证

包装日期：2005-07-26 检验代号：①

包 装 者：四川省盐业总公司××分公司

分装单位：四川省盐业总公司××分公司食盐配送中心

**食盐批发许可证号：食盐批字第 220××号**

**地址：四川省××市××区××街××号**

说明：出厂贴在纸箱标识面，相应重复项目减少。

## ——工业盐

按要素检查：注明产品名称、规格、生产单位、生产日期、等级、及本标准编号。这里出现的规格也不好标示，按《产品标识标注规定条文释义》解释为：规格是同一品种或者同一型式的产品按尺寸、重量、功率或者其他有关参数划分的类别。对同种产品和型式的产品标注不同的规格，以区分产品性能参数的不同。需要标注的规格的产品有：服装、电器、电子器件、基础件等。理解为完整塑编袋包装或其他包装的区别。

### ①用于完好包装的经销工业盐

**合格证**

**生产日期：2005-07-26**

**产品名称：工业盐 规格：外编内膜包装**

**受托包装 制造检验 代号：×字№0000009**

**产品标准编号：GB/T5462-2000 等级：一级**

**制造者：四川省××盐××公司**

**生产单位：四川省××盐××公司××分公司**

说明：标示生产单位是好区别内部责任，如×字代号 A、B、C 或井、键、一、二等解决问题，也可不标生产单位。

### ②用于直销工业盐

**工业盐 不得食用**

**生产批号：×字 2005-07-26**

**产品名称：工业盐 净含量：50kg**

**按合同制造直接供应**

**制造者：四川省××盐××公司**

说明：按《产品标识标注规定》第 22 条“生产者按照合同为用户特制的不直接用于销售的产品，其产品标识可以按照合同的要求标识”，条文释义：产者可以根据用户订立的有关合同要求标注相应的产品标注，或者免除、部分免除标注产品标识。订立合同，提出相应质量、规格、等级要求，而具体产品的标识，如厂名、厂址、合格证等，可以免除标注。所以减少到最小项目，能区别生产企业及内部生产单位即可。

## 十一、关于可能瑕疵说明

说不说明要尊重生产企业的意见，不一概而论，产区公司与制盐企业协商确定，按实际需要采用。在碘盐变色的多发地攀枝花、甘孜等地，容易受潮的蓬盐销区，要注意。

## ——50 公斤、500 克碘盐

**说明：本产品因加碘受特殊气候影响，有时可能显淡黄或微红，因抗结剂作用可能显微蓝，不影响使用，请稍置空气中或放置待温度湿度正常后，将恢复原状，也可由经销商换货。**

本产品谨慎加入抗结剂（可按合同供应无抗结剂产品），因储运环境气候影响，仍可能受潮或结块，但不影响性能。

——50 公斤、500 克未加碘食用盐

贮存方法：妥善保管，存放要通风，防止雨淋、受潮，堆放时上有遮盖、下有隔板。

说明：本包装产品可作一般工业盐销售，仍执行标示 GB5461 标准。用户有特殊需要的，可另按合同根据 GB/T5462 标准，组织制造和批发供应。

本产品谨慎加入抗结剂（可按合同供应无抗结剂产品），因储运环境气候影响，仍可能受潮或结块，但不影响性能。

## 十二、关于小包装碘盐印制有关防治 IDD 宣传的内容

印制设计排版单独区域划分，区别于食品标签。

——三进活动宣传标志图，按省开展工作步骤，必须全面实施印制

——可以选印三进活动宣传图宣传内容

——可以选印国务院文件、盐业行政法规和国家有关部门防治碘缺乏病文件相关内容和规定的宣传口号

——可以印制《中国居民膳食营养素参考摄入量》涉及碘的生理功能内容

——可以印制省盐务局同省卫生防治部门等协商确定的宣传图案和宣传内容。



## 十三、关于营养素作用声称内容

《中国居民膳食营养素参考摄入量》涉及现有品种食用盐强化营养元素的生理功能内容：

### ①常量元素钠的生理功能

钠是人体中重要无机元素之一，一般情况下，成人体内钠含量约为 6200—6900mg。人体钠主要来源为食物，钠在小肠上部吸收，吸收率极高，几乎可全部被吸收。

钠的主要生理功能有：①钠构成细胞外液渗透压，调节和维持体内水量的恒定。②与  $H^+$  交换，清除体内酸性代谢产物（如  $CO_2$ ），保持体液酸碱平衡。③维持神经、肌肉兴奋性。

人体钠一般不易缺乏，但在某些情况下，如禁食、膳食钠限制过严、高温、过量出汗、反复呕吐、腹泻（泻剂应用）使钠过量排出丢失、胃肠外营养病人缺钠或低钠或利尿剂的使用等都可造成体内钠含量降低，不能弥补时，可致钠缺乏。

## ②常量元素钙的生理功能

人体中近 99%的钙，与磷形成羟磷灰石，构成骨骼，成为人体最根本的支柱。还有少量分布于牙齿；其余的钙则以结合或游离的离子状态存在于软组织、细胞外液以及血液中，统称为混溶钙池。这部分钙是维持多种正常生理功能所必需。钙离子是细胞对刺激发生反应的媒介，包括对骨骼肌、心肌的收缩，平滑肌及非肌肉细胞活动和神经兴奋性的维持。此外钙离子还参与血液凝固过程，并对多种酶有激活作用。

钙缺乏症主要表现为骨骼的病变。儿童时期如长期摄钙不足，并伴随维生素 D 缺乏，可引起生长迟缓、软骨结构异常、骨钙化不良、骨骼变形，发生佝偻病 (Rickets)。成年后，约 35—40 岁，单位体积内的骨质达到顶峰，称为峰值骨密度。此后随年龄增长骨质逐渐丢失，妇女绝经以后，由于雌激素减少，骨质丢失速度加快，骨密度降低，骨脆性增加，而易发生变形与骨折，即骨质疏松症。

## ③微量元素钾的生理功能

钾为人体的重要阳离子之一。正常成人体内钾含量约为 20mg / kg。体内钾主要存于细胞内，约占总量的 98%，其他存在于细胞外。人体的钾主要来自食物，成人每日从膳食中摄入的钾为 2400—4000mg，儿童为 20—120mg / kg 体重，摄入的钾大部分由小肠吸收，吸收率约 90%左右。

钾的主要生理功能：①维持碳水化合物、蛋白质的正常代谢。②维持细胞内正常渗透压。③维持神经肌肉的应激性和正常功能。④维持心肌的正常功能。⑤维持细胞内外正常的酸碱平衡和离子平衡。⑥降低血压。

人体内钾总量减少可引起钾缺乏症，可在神经肌肉、消化、心血管、泌尿、中枢神经等系统发生功能性或病理性改变。主要表现为肌无力及瘫痪、心律失常、横纹肌裂解症及肾功能障碍等。

体内钾过多，血钾浓度高于 5.5mmol / L 时，可出现毒性反应，称高钾血症。主要表现在神经肌肉和心血管方面。神经肌肉表现为极度疲乏软弱，四肢无力，下肢为重。心血管系统可见心率缓慢，心音减轻。早期可见血压偏高，晚期下降。

## ④微量元素铁的生理功能

铁主要是以血红蛋白的形式参加氧的运输和以细胞色素系统的形式参与组织呼吸，推动生理氧化还原过程。铁不足可致体内铁储备减少，血清铁蛋白降低，



导致血红蛋白生成障碍而出现缺铁性贫血。早期表现为疲倦、乏力、头晕、记忆力减退。中度贫血可出现缺氧代偿性改变，认知能力低下，免疫和抗感染能力降低，严重贫血可增加儿童和母亲的死亡。

#### ⑤微量元素碘的生理功能

碘主要功能为合成甲状腺激素，甲状腺激素可促进物质的分解代谢，增加氧耗量、维持基本生命活动，并支持垂体的正常功能，

促进儿童生长发育，并保证脑和神经系统的发育。碘不足可使甲状腺素分泌减少，致甲状腺发生增殖性变化，即单纯性甲状腺肿大，儿童可致克汀病、智力发育障碍及体格发育障碍。

#### ⑥微量元素锌的生理功能

锌是许多金属酶组成成分或酶的激活剂。目前已知有 200 余种含锌酶，如超氧化物歧化酶、果糖二磷酸酶、碱性磷酸酶、乳酸脱氢酶等；锌参与调节细胞的分化和基因表达；可维持生物膜的结构和功能；锌参与免疫功能；并对激素有重要影响；锌亦是味觉素的结构成分，与味觉有关。人体锌缺乏表现食欲不振、生长停滞、认知行为改变、性成熟延迟、皮肤改变及免疫功能障碍等。

#### ⑦微量元素硒的生理功能

体内绝大部分与蛋白质结合为硒蛋白，其中重要的有谷胱甘肽过氧化物酶、碘甲腺原氨酸脱碘酶、硫氧还蛋白还原酶、硒蛋白 P 等。硒在机体内起着抗氧化功能，某些含硒酶通过消除脂质过氧化物阻断活性氧和自由基的致病作用。硒几乎存在于所有免疫细胞中，补充酶可以明显提高机体免疫能力。硒作为脱碘酶的成分调节甲状腺激素影响机体代谢。硒缺乏是克山病的主要发病因素，克山病是一种以多发性灶状坏死为主要病变的心肌病，硒对心肌有保护作用。低硒还是大骨节病发生的环境因素之一。

#### ⑧微量元素氟的生理功能

氟既是人体功能所必需，过量摄入又可引起中毒。目前已知与氟化物相关联的组织为骨与牙釉质。氟已被证实是惟一能降低儿童和成年人龋齿患病率和减轻龋齿病情的元素。适量的氟有利于钙和磷的利用及在骨骼中沉积，可加速骨骼成长，促进生长，并维护骨骼的健康。1970 年美国 FNB 认为氟是人体必需的营养素；而 1989 年由于若干研究未能证实氟的必需性，FNB 不再认为是人类生长和

发育的必需因素，而将其列为对人有益的微量元素。1997 年美国 FNB 仍将氟列为 DRIs 修订范围。

#### 十四、包装标识和合格证的制作

《四川省盐务管理局 四川省技术监督局 四川省卫生厅四川省人民政府地方病及病害防治领导小组地方病办公室关于印发《盐包装标签推荐格式》的通知（川盐局发〔1995〕4 号、1995 年 3 月 3 日）》的有关规定，如与 GB 7781-2004 不相抵触的是可继续适用的，有抵触的在今年 10 月 1 日前仍可应用。

该通知明确规定：各盐业产销企业应及时按照食品标签通用标准、产品质量法及盐产品标准要求，参照推荐格式，重新设计修改各类盐包装标签方案，经所在地市、地、州技术监督局审查后制作。

##### ——包装标识制作

1、50 公斤大包装由销区盐业分公司会同食盐定点生产企业协商确定，委托专门包装设计美工设计后，提请当地质量技术监督局食品标签审查认可，发放食品标签认可号后，再正式定版印制。

2、20 公斤纸箱包装由销区盐业分公司自行确定项目，由省局提供条码后委托专门包装设计美工设计，提请当地**质量技术监督局食品标签审查认可**，发放食品标签认可号后，方可印制。食品标签备案认可号，小包装一般均印制在袋面上，但大包装备案表留存不印制在包装上。

2、400 克、500 克小包装由销区盐业分公司根据省公司确定大样结合本地实际确定项目，提请分公司所在地**质量技术监督局食品标签审查认可**，发放食品标签认可号后方可印制，注意：分公司新的商品条码由省局提供变更后条码。

##### ——当地食品标签审查认可参考程序

如绵阳市质量技术监督局食品标签审查认可程序是：

(一)食品标签认可属企业自愿行为。

(二)程序：

- 1、企业提供营业执照、组织机构代码证；
- 2、提供食品标签的样章；
- 3、审查、定稿；
- 4、发放食品标签认可号。